

Activiteitenbesluit leidt tot rechtsonzekerheid

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichting milieubeheer, beter bekend als het Activiteitenbesluit, in werking getreden. Voor 1 januari 2008 was het uitgangspunt in de milieuwetgeving dat een onderneming die activiteiten wilde uitvoeren die gevaar, schade of hinder konden veroorzaken eerst moest beschikken over een milieuvergunning.

Veel activiteiten werden de laatste jaren al onder algemene regels van diverse besluiten gebracht, waardoor hiervoor geen vergunning meer was vereist. Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit zijn nu meer dan 90% van de bedrijven in Nederland onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit gebracht. Vanaf 1 januari 2008 is het uitgangspunt in de milieuwetgeving geworden dat bedrijven moeten voldoen aan algemene milieuregels opgenomen in het Activiteitenbesluit, tenzij zij kunnen worden aangemerkt als zogenaamd type-C bedrijf (bijlage 1 van het Activiteitenbesluit) of aangemerkt kunnen worden als een IPPC-bedrijf. In deze twee gevallen is nog een milieuvergunning vereist. Daarnaast zijn er bedrijven die blijven vallen onder algemene regels weergegeven in afzonderlijke besluiten.

Het Activiteitenbesluit heeft volgens de wetgever tot doel om de kenbaarheid, de uitvoerbaarheid en de handhaafbaarheid van het milieubeleid te vergroten. Onder kenbaarheid wordt verstaan dat zowel voor de ondernemer als voor bevoegd gezag duidelijk moet zijn aan welke voorschriften moet worden voldaan. In de praktijk blijkt dat er sprake is van grote knelpunten bij de afhandeling van meldingen en bij de gemeentelijke handhaving, doordat er bij bedrijven en overheden onduidelijkheid bestaat welke regels wel of niet van toepassing zijn op een inrichting.

De ondernemer die een bedrijf wil beginnen wordt gevraagd informatie te verstrekken aan de rijksoverheid via een digitaal loket (<http://aim.vrom.nl>). Hierbij wordt gebruik gemaakt van een zogenaamde ICT-tool. Dit is een computerprogramma dat een selectie uitvoert van bepalingen uit het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn op de voorgenomen activiteiten van de ondernemer. In de praktijk blijkt deze ICT-tool niet altijd goed te werken. Het document dat de ondernemer ontvangt, luidt: 'milieuvoorschriften uit het Activiteitenbesluit voor uw bedrijfsactiviteiten'. In de praktijk blijkt dat dit document enerzijds bepalingen



mr B.J. Bloemendal,
Van Veen Advocaten

gen bevat die geen betrekking hebben op de voorgenomen activiteiten en anderzijds bepalingen mist die daarin wel hadden behoren te staan. Hierdoor kan veel onduidelijkheid ontstaan tussen ondernemer en overheid over de regels die van toepassing zijn. De ondernemer die gebruikt maakt van een dergelijke ICT-tool dient zich te realiseren dat de overheid zal handhaven op basis van de regels van het Activiteitenbesluit en niet op basis van het hiervoor genoemde document. Dit document is slechts te beschouwen als een hulpmiddel. Het is van belang voor een ondernemer dat hij vaststelt welke regels voor zijn onderneming van toepassing zijn. Voorkomen moet worden dat door foutieve informatie van de overheid en misverstanden dure investeringen en maatregelen worden genomen die achteraf niet nodig blijken te zijn geweest, danwel dat een ondernemer later wordt geconfronteerd met investeringsverplichtingen en maatregelen die voor hem bij de oprichting van zijn onderneming, dan wel wijziging van zijn onderneming niet bekend waren.

Heeft u over de toepasbaarheid en de uitvoering van het Activiteitenbesluit meningsverschillen met gemeente of provincie, dan is het raadzaam hierover juridisch advies in te winnen. Eventueel kan er op uw verzoek een Legal scan plaatsvinden met betrekking tot de toepasselijke wet- en regelgeving. <

U kunt hierover contact opnemen met mr B.J. Bloemendal, lid sectie Vastgoed bij Van Veen Advocaten (tel. 0318 687875). E-mailen kan ook, naar het adres b.bloemendal@vanveen.com.